ОБЩИНА БЕЛОГРАДЧИК

3900 БЕЛОГРАДЧИК
ул. „КНЯЗ БОРИС I“ № 6

TEL.: ++359/936/53017; 0879145320
TEL./FAX: ++359/936/53017

ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към Годишния финансов отчет на Община Белоградчик

за 2020 година

Годишният финансов отчет на Общината към 31.12.2020 год. е съставен при спазване правилата на финансово отчитане, регламентирани в Закона за счетоводство, сметкоплана на бюджетните организации, ДДС № 20/14.12.2004 г., както и издадените през следващите години от МФ – дирекция „Държавно съкровище” писма и указания по отделни въпроси, свързани с отчетността на бюджетните организации, включително ДДС №13 и ДДС №14 от 2013г., ДДС №8 от 2014 г., ДДС №5, ДДС №15 и ДДС №16 от 2015 г. и ДДС № 09 от 22.12.2020 год.

Счетоводната дейност в Община Белоградчик през 2020 г. се осъществява от общината като първостепенен разпоредител с бюджет, като към нея са обособени 8/осем/ второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ):

- СУ „Христо Ботев” гр.Белоградчик
- ОУ ”Васил Априлов” с.Рабиша
- НУ ”Васил Левски” гр.Белоградчик
- ЦНСТ ДБУ гр.Белоградчик
- ЦНСТ ДМУ гр.Белоградчик
- ЦНСТ ПЛД с.Дъбравка
- ДПЛД с.Салаш
- Исторически музей гр.Белоградчик

Считано от 01.01.2020 год. второстепенният разпоредител с бюджет ДДЛРГ „Надежда „ гр.Белоградчик е закрит и всички активи и пасиви са прехвърлени към второстепенен разпоредител с бюджет ЦНСТ ДБУ гр.Белоградчик.

С решение на ОбС №33, взето с протокол №4 от 30.12.2019 г. ЦНСТ ПЛД с.Дъбравка е определен да бъде второстепенен разпоредител с бюджет.

С решение на ОбС №35, взето с протокол №4 от 30.12.2019 г. ЦНСТ ДМУ гр.Белоградчик е определен да бъде второстепенен разпоредител с бюджет.

Със заповеди №124 и №125 от 21.01.2020 г.на Кмета на Община Белоградчик са определени правата, задълженията и отговорностите на ръководителите на второстепенните разпоредители с бюджети към община Белоградчик.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ • СМЕТНА ПАЛАТА • ФО 16

Годишният финансов отчет е съставен в лева със стотинки до втория знак след десетичната запетая и в хиляди лева.Обхваща периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. и отразява всички факти, явления и процеси, протекли в Община Белоградчик. Същият представя точно и вярно имуществено и финансово състояние на цялата община/включително ВРБ/. Счетоводните записвания са двустранни, по счетоводни сметки, дейности, параграфи и подпараграфи и са извършени, както в счетоводната програма, така и върху хартиен носител /счетоводна справка, фактура, платежен документ/.Всяка счетоводна операция има номер, който се записва при спазване на хронологията.Счетоводната информация се съхранява в общината и в нейните второстепенни разпоредители с бюджет по реда и срокове, предвидени в Закона за Държавния архивен фонд и чл.12 от Закона за счетоводство.

Отчетността в общината е обособена в две насоки: изготвяне на отчети на **касова основа** и изготвяне на отчети на **начислена основа**. Записванията са извършени едновременно по счетоводни сметки, дейности, параграфи и подпараграфи. Касовата отчетност обхваща единствено паричните потоци за текущата година.

Счетоводната информация във всички разпоредители се обработва автоматизирано, като се ползва ПП "ФСД" на МФ на базата на разработен единен сметкоплан съобразен със СБП и счетоводна политика утвърдени със заповед на кмета на Общината.

Финансовият отчет обобщава информация на всички стопански операции по отчетни групи – „Бюджет","Сметки за средства от Европейския съюз", и „Други сметки и дейности"

Сметки за средства от Европейския съюз се откриват и водят по оперативни програми при ПРБК община Белоградчик, като за тях се открива отделен клиент и се използва пет и шест разрядна номерация с отделен индекс на сметките за всеки един проект и се обобщават в отчетна група „СЕС" при община Белоградчик.

Съгласно т.13.3 от ННС 1 в Годишния финансов отчет на Общината са обобщени отчетите на всички второстепенни разпоредители с бюджет.Сборната оборотна ведомост е изготвена по предоставена от МФ, Дирекция „Държавно съкровище" форма, на електронен носител и на хартия.

Във връзка с чл.63, ал.5 от Закона за счетоводството и с цел предоставяне на информация за активите, пасивите, приходите и разходите на Общината се съставят обобщени оборотни ведомости поотделно, за трите отчетни групи, с данни за състоянието по счетоводни сметки преди операциите по приключването на сметки от раздел 6 и 7.Данните в оборотните ведомости са представени на ниво синтетични счетоводни сметки с четириразряден номер.

В община Белоградчик счетоводството се осъществява при спазване на следните принципи:

- **текущо начисляване** - приходите и разходите произтичащи от сделки и събития, се начисляват към момента на тяхното възникване, независимо от момента на получаването или плащането на паричните средства или еквиваленти и се включват във финансовите отчети за периода, за които се отнасят;
- **съпоставимост** между приходите и разходите – разходите се отразяват във финансовия резултат, през който се черпи изгода от тях, а приходите за периода, през който се отчитат разходите за тяхното получаване;
- **предимство на съдържанието пред формата** – сделките и събитията се отразяват в съответствие с тяхното икономическо съдържание и същност; запазване на счетоводната политика от предходния отчетен период – постигане на съпоставимост на отчетните данни и показатели.

Счетоводната политика е съобразена с указанията за прилагането на националните счетоводни стандарти в бюджетните предприятия. През текущия период счетоводната политика на община Белоградчик е актуализирана със Заповед № 698 от 28.08.2020 г. на Кмета на община Белоградчик.

Дълготрайни материални активи

Определеният в счетоводната политика и действал през цялата година минимален праг на същественост за признаване на активите като дълготрайни е 1000,00 лева.За всички дълготрайни материални и нематериални активи се води аналитична отчетност/по групи и видове активи/.

Новопридобитите активи са осчетоводени по цена на придобиване, съгласно вида на актива и утвърдената счетоводна политика на общината, която представлява покупната стойност, увеличена с други разходи, имащи пряко отношение с придобиването му.При продажба на ДМА се възлага изготвяне на пазарна оценка от лицензирани оценители и същите са отписани от съответните счетоводни сметки.

За формиране стойността на капиталовите разходи за обекти, които са осчетоводени в балансовите сметки за ДМА е използвана счетоводна сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт".Разходите за инфраструктурните обекти са набрани по дебита на сметка 6076"Основен ремонт на инфраструктурни обекти чрез външни доставки".След приключване на СМР и набиране на всички разходи, същите са отразени в отчетна група „Други сметки и дейности" в група 22 в кореспонденция със сметка 7609"Коректив за капитализирани активи в отчетна група ДСД". С последващите разходи за основен ремонт и подобрения на ДМА е завишена балансовата стойност на актива само в случай, че те водят до увеличение на икономическата изгода от използването на съответния актив.Всички останали разходи са отчетени като текущи в отчета за касово изпълнение на бюджета.

През отчетната 2020 г. в община Белоградчик е извършена инвентаризация на дълготрайните и краткотрайните активи.Извършен е преглед на годността на активите и тези, които са изхабени морално и физически са предложени за бракуване от комисиите пред кмета на общината.Съгласно правилата, утвърдени в Амортизационната политика на Община Белоградчик на всички ДМА и ДНМА в общината и на второстепенните и разпоредители към 31.12.2020 год.са начислени амортизационни отчисления, по видове активи и по съответсващите сметки за тях.

При прехвърляне на материални и нематериални активи между отделните отчетни групи са използвани насрещни сметки от група 760 „Вътрешни некасови трансфери в системата на ПРБ".

Нематериални дълготрайни активи

В този вид активи са отчетени програмните продукти /независимо от тяхната стойност/, както и лицензите за тяхното ползване. Съгласно разработената амортизационна политика и на този вид дълготрайни активи се начислява амортизационни отчисления.

Стоково-материални запаси.

Материалните запаси се отчитат по сметки от гр.30 на СБО,съобразно приетия стойностен праг,заложен в счетоводната политика.По отношение на материалните запаси от група 302 през 2020 г.се прилага само една сметка 3020"Материали", но е създадена аналитична отчетност в следните групи: горива, храна, постелен инвентар и облекло, други резервни части и други материали.Материалните запаси при потребление са отписани по метода на **средно претеглена цена.** Получените дарения в натура на хранителни продукти, са осчетоводени по дебита на

сметка 30202 „Материали" и кредита на сметка 7413"Получени текущи помощи и дарения в натура от страната".По задбалансовата сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход" по отделни групи и аналитични партиди се водят КМА, които се използват в ежедневната работа.Към 31.12.2020 год. Същите са инвентаризирани, а установените негодни материални активи за бъдеща употреба са бракувани.

Амортизации

В изпълнение на изискванията на ДДС №05/30.09.2016 г. на МФ за начисляване на амортизации на нефинансови дълготрайни активи от бюджетните организации и в съответствие с изискванията на т.7.1 от СС4 „Отчитане на амортизациите" със Заповед №1143/07.11.2017г. на Кмета на Община Белоградчик, е утвърдена Амортизационна политика в сила от 01.01.2017 г. Амортизационната политика е унифицирана за всички второстепенни разпоредители с бюджет в системата на община Белоградчик.Предвид естеството на дейността на общината за всички групи амотизируеми активи се прилага линейният метод на амортизиране.

Със заповед №1163/20.11.2017 г. на Кмета на Община Белоградчик е назначена комисия, която за целите на начисляването на амортизации и разработване на амортизационните планове да определи остатъчна стойност на активите.

Данък ЗКПО

Съгласно Закона за корпоративна подоходно облагане бюджетните предприятия, се облагат с окончателен данък върху приходите от стопанска дейност. Отчетността е свързана с използването на счетоводна сметка 7190 „Отчисления за данък върху приходите от стопанска дейност на бюджетните предприятия по ЗКПО" и сметка 4512"Разчети за данък върху приходите от стопанска дейност" от СБО .Към 31.12.2020 г.внесеният данък е в размер на 20 515,13 лв.

Отчитане на лизингови договори

През 2020 г. Община Белоградчик няма подписани договори за **лизинг** – финансов или експлоатационен, и не са получени активи по този ред.

Отчитане на приходите

В утвърдената счетоводна политика е определен начин за признаване и отчитане на приходите. Те биват приходи от продажба на услуги, стоки, приходи от наеми на земи,приходи от наеми на имущество, приходи от глоби и санкции, приходи от лихви и др. Сумата за всяка категория приход се начислява на начислена основа по съответната приходна сметка и се отнася на касова основа по съответния приходен параграф, като се спазва взаимовръзката между счетоводна сметка и съответния параграф от ЕБК.

Изменението на нетните активи за периода в Отчета за приходи и разходи към 31.12.2020 г. е в размер на 4 536 482,15 лв. в т.ч. по „Бюджет" е 1 206 2014,27 лв., по „СЕС" е (- 2 130 176.97)лв., по „ДСД" е 5 460 444,85 лв.За сравнение – изменението на нетните активи за предходния период е 25 766,41лв. в т.ч. по „Бюджет" е 3 232 776,74лв., по „СЕС" е (- 2 060 519,53)лв., по „ДСД" е (- 913 490,80)лв.

Сумата на всяка важна категория приходи, признати през периода, включва:

- Приходи от такси,лицензи и вноски - 278 945,91 лв.
- Приходи от услуги - 577 001,05 лв.;
- Приходи от наеми - 74 422,93 лв.;
- Приходи от продажби на земи и гори - 29 478,25 лв.
- Приходи от дивиденти и дялово участие - 41 137,05 лв.

- Приходи от концесии - 48 875,73 лв.
- Приходи от лихви - 30 611,46 лв.
- Помощи и дарения от страната - 42 641,56 лв.
- Други приходи - 30 145,60 лв.

При изготвяне на финансовия отчет е спазено изискването на ДДС 08/21.12.2018 г. на МФ. Осчетоводени са всички стопански операции, свързани с постъплението на приходи и извършени разходи за осъществяване на дейността на общината. Приходите са отразени по съответните приходни сметки от раздел 7 на СБО, в зависимост от вида им. Разходите са осчетоводени по сметки от раздел 6 на СБО – по предназначение на разхода в съответната дейност.

Оповестяване на свързани лица

В изпълнение на т.23 от ДДС №20/2004г.на МФ община Белоградчик оповестява свързаните лица-организации с нестопанска цел, като такива са всички читалища и спортни клубове в общината.Преведените субсидии в размер на 177 480,00 лв. са за 6 броя читалища, на спортни клубове са преведени субсидии в размер на 34 784,00 лв. Поради липса на достатъчно собствени приходи вследствие на пандемичната обстановка предведените средства на спортните клубове са в занижен размер спрямо предходни години, но въпреки това дейността на същите не е преустановена.

Отчитане на дялове в смесени предприятия

Дяловото участие на общината в търговски дружества се отчита по сметка 5111"Мажоритарни дялове и акции"

- Аптека „Хигия" ЕООД
- МБАЛ „Проф. д-р Златарски"ЕООД
- Медицински център Белоградчик
- "Борич"ЕООД обявен в ликвидация

Задължения към доставчици

Задълженията към доставчици са осчетоводени по сметка 4010 "Задължения към доставчици от страната" и са в размер на 4 299 533,36 лв., същите са натрупани от предходни периоди и за голяма част от тях са заведени изпълнителни дела поради недостиг на финансов ресурс и невъзможност за погасяването им в определения срок.

Провизии и условни задължения

Приписани приходи относно предоставени от община Белоградчик активи за безвъзмездно право на ползване по сключени договори в размер на 202,98 лв. през 2020г. са начислени, съгласно разпоредбите на т. 17.15. от ДДС № 20/14.12.2004 г. на МФ, по дебита на сметка 7682 „Приписани трансфери от/за бюджетни организации от подсектор „Централно управление" и по кредита на сметка 7189 „Приписани други приходи"

Приписани разходи от предоставени на община Белоградчик активи за безвъзмездно право на ползване няма и респективно такива не са осчетоводявани.

Начислени са провизии към персонала за неизползваните отпуски към 31.12.2020г. и дължимите върху тези суми осигурителни вноски по дебита на сметка 6047"Разходи за провизии за персонал" и по кредита на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала" на стойност 201 333,86

Всички разходи за 2020г. са осчетоводени независимо, че разходно оправдателните документи са с дата на издаване/ получаване м. януари 2021 г. Начислени са провизии за вземания от клиенти за м.Декември 2020 г. дължими през м.Януари 2021 г.

В случаите на възстановяване /връщане на надвнесени касови приходи/, сумите се отразяват в намаление на съответния приходен подпараграф от ЕБК по който първоначално са били отчетени постъпилите суми.

В случаите на възстановени касови разходи , сумите се отразяват в намаление на съответния разходен подпараграф от ЕБК и съответния код на дейност, по който първоначално са били отчетени изплатените суми.

Крайното нетно салдо на сметка 4684 "Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на общините за постъпили и разходвани средства" е в размер на 79 182.44 лв. от възстановени средства в края на отчетния период на второстепенни разпоредители с бюджетни кредити от неизразходвани целеви средства по проекти.

Заеми

По сметка от гр.199 са отразени заемите от фонд ФЛАГ",във връзка с обезпечаване на необходимия финансов ресурс за изпълнение на проекти с европейски средства. Началното салдо на сметка 1992"Дългосрочни заеми от небюджетни предприятия от сектор „Държавно управление" е в размер на 420 595,60 лв.,дебитния оборот/погашения на заеми/ е в размер на 49 862,18 лв., крайното салдо е 370 733,42 лв. Крайният срок за погасяване на заема е 2025 г.

В отчетна група „Бюджет" с решение на ОбС е получен заем от набирателна сметка в размер на 206 850.00 , отразен по кредита на сметка 4630"Временни безлихвени заеми от/за сметки за чужди средства, който не е възстановен към 31.12.2020 г.

Задбалансово отчитане

Просрочените задължения към доставчици са в размер на 4 216 357,23 лв. и са отразени по сметка 9923 „Просрочени задължения към доставчици", което поставя общината в риск за определянето й като такава с финансови затруднения към края на 2020г., предвид условието по чл.130а, от ЗПФ.

Извършен е анализ на просрочените вземания и задължения към 31.12.2020 год. и сумите са отразени по задбалансови сметки. Просрочените вземания са в размер на 29 880,24 лв. и са отразени по сметка 9913 "Просрочени вземания от клиенти", В този раздел са осчетоводени вземания на общината от клиенти за отдадените обекти под наем сгради и помещения от тях,търговски площи за реклама, начислени вземания от такси в детски градини , ДСП , както и други вземания. С Решение №87 на ОбС Белоградчик, Протокол №09/28.05.2020 г. е взето решение за освобождаване от заплащане на наемна цена от страна на наематели на общински нежилищни имоти по действащи наемни правоотношения с кмета на община Белоградчик за периода на обявеното с Решение на Народното събрание от 13.03.2020 г. извънредно положение в Република България.

Спазени са разпоредбите на т. 1.1. т. 1.4.2. на ДДС № 04/01.04.2010 г. и всички сключени договори от община Белоградчик са начислени по кредита на задбалансова сметка 9200"*Поети задължения по договори",* а балансово признатото задължение в резултат на изпълнение на договорите е отразено по дебита на сметката. Крайното кредитно салдо на сметката в размер на 3 736 825,95 лв. за „Бюджет" и 2 874 733,95 лв. за „СЕС" представлява поети ангажименти по договори, за сумите за които няма балансово признато задължение.
Получените банкови гаранции за участие и изпълнение на договори по ЗОП са осчетоводени в сметка 9214"Получени гаранции и поръчителства" в отчетна група „СЕС" и са в размер на 408 500,07 лв. към 31.12.2020г.

Допълнителни трансфери и субсидии

С Постановление №176 на Министерския съвет от 2020 г.за одобряване на допълнителни трансфери по бюджета на община Белоградчик се извършва промяна в размера на основните бюджетни взаимоотношения на общината с централния бюджет за 2020 г както следва: допълнителни трансфери по функция „Здравеопазване" и „Социално осигуряване, подпомагане и грижи" в размер на 68 562,00лв.

С ПМС №283 от 2020 г. са одобрени допълнителни трансфери по функция „Образование" в размер на 12 340,00 лв.

С ПМС №346 от 2020 г. са одобрени допълнителни трансфери за осигуряване на ефективни противоепидемични мерки за превенция и ограничаване разпространението на COVID-19 в училищата и в центровете за специална образователна подкрепа в функция „Образование" в размер на 11 667,00 лв.

По отношение на персонала не се отчита невъзможност за финансиране на разходи за заплати и осигуровки, което да доведе до затрудни функциите на общината. Към момента няма загуба на квалифицирани кадри в т.ч и на ръководна длъжност. С решение на общински съвет две от длъжностите в щата на общината „местна дейност" са прехвърлени на държавна издръжка. Целта на мярката е наличните свободни средства в държавна дейност да се използват за ФРЗ от държавна дейност и запазване на длъжностите.

Въпреки че общината работи в условията на дефицит към момента продължава да осигурява финансиране, макар и в по малък обем на основните си дейности и функции.

Текущо през годината не се извършват процедури по приключване на приходните и разходни сметки. Това се осъществява само в края на годината след изготвяне на сборната оборотна ведомост, необходима за консолидиране в Министерство на финансите. Оборотните ведомости се изготвят за всяка отчетна група поотделно на тримесечие. Консолидират се всички отчети, регистри и справки, изискуеми от закон, както и такива залегнали в практиката на общината. Всеки разпоредител носи отговорност за подаваната от него информация.

При изготвянето на годишния счетоводен отчет считаме, че вярно и точно сме отразили извършените стопанско - икономически операции, което е предпоставка за вземане на необходимите управленски решения при разпределянето и изразходването на бюджетни кредити в Община Белоградчик, достоверно представя изпълнението на бюджета и дава възможност за икономически анализ и оценка на риска при изпълнение на бюджета.

Гл. счетоводител:.....